

BÁO CÁO THẨM TRA
về tình hình thực hiện dự toán ngân sách nhà nước năm 2022
và phân bổ dự toán ngân sách nhà nước năm 2023

Thực hiện Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015, theo sự phân công của Thường trực HĐND huyện, Ban Kinh tế-Xã hội HĐND huyện đã làm việc với phòng Tài chính-Kế hoạch, Chi cục thuế và một số địa phương, đơn vị để thẩm tra Tờ trình và Dự thảo Nghị quyết về tình hình thực hiện dự toán ngân sách năm 2022 và phân bổ dự toán ngân sách năm 2023. Tại kỳ họp, Ban báo cáo kết quả thẩm tra để HĐND huyện có cơ sở xem xét, quyết định như sau:

I. VỀ TÌNH HÌNH THỰC HIỆN DỰ TOÁN THU CHI NGÂN SÁCH NĂM 2022

Ban Kinh tế-Xã hội cơ bản thống nhất với báo cáo ước thực hiện thu chi ngân sách năm 2022 của UBND huyện trình tại kỳ họp, đồng thời báo cáo thêm một số nội dung đề nghị HĐND huyện cần quan tâm thảo luận như sau:

1. Về thu ngân sách

Tổng thu ngân sách trên địa bàn (thu qua cân đối ngân sách) ước đạt 788,9 tỷ đồng, bằng 113% dự toán. Trong đó, thu nội địa ước đạt 280 tỷ đồng, bằng 109% dự toán huyện giao và bằng 98% so với năm 2021. Phần lớn khoản thu nội địa ước đạt và vượt khá cao so với dự toán như: thu ngoài quốc doanh, ước đạt 107%; thu nhập cá nhân, ước đạt 236,4%; phí trước bạ, ước đạt 200,0%; thu tiền sử dụng đất ước đạt 104%.. Kết quả đạt được về thu ngân sách cho thấy sự nỗ lực rất lớn của các cấp, các ngành trong điều kiện còn nhiều khó khăn ảnh hưởng tới nguồn thu. Tuy nhiên, bên cạnh những kết quả đạt được, đi sâu phân tích nguồn thu, Ban kinh tế-xã hội nhận thấy vẫn còn một số hạn chế cần quan tâm chỉ đạo khắc phục, đó là:

- Trong cơ cấu nguồn thu, tiền sử dụng đất và thuê đất là 220,42 tỷ đồng, chiếm 78,7% tổng thu nội địa. Điều này cho thấy, nguồn thu cân đối trên địa bàn huyện còn yếu, tăng trưởng chưa mạnh.

- Có một số khoản thu không đạt dự toán như: thu phí, lệ phí (ước đạt 71% dự toán); thu khác ngân sách (ước đạt 86%).

- Công tác thu nợ thuế mặc dù có quan tâm nhưng vẫn còn cao. Nợ thuế đến 30/11/2022 là 11,412 triệu đồng, tăng 264 triệu so với 31/12/2021. Đề nghị UBND huyện cùng với ngành thuế cần có giải pháp tích cực hơn nữa để thu hồi

nợ đọng thuế trong thời gian tới, trong đó xem xét, xử lý bằng những biện pháp mạnh mẽ hơn đối với những doanh nghiệp có số nợ đọng thuế lớn, chây ỳ.

- Công tác chống thất thu ngân sách đã được quan tâm chú trọng, tuy nhiên vẫn còn dấu hiệu thất thu ngân sách ở một số lĩnh vực như kinh doanh bất động sản, hoạt động xây dựng tư nhân, kinh doanh vận tải...

2. Về chi ngân sách

(1) Tổng chi ngân sách huyện năm 2022 ước thực hiện 624,4 tỷ đồng, đạt 113% so với dự toán. Trong đó, chi đầu tư phát triển ước đạt 106% dự toán, chi thường xuyên ước đạt 116% dự toán.

(2) Đối với nguồn kinh phí dự phòng năm 2022: Ban nhận thấy UBND huyện đã điều hành, sử dụng đảm bảo theo quy định của Luật Ngân sách Nhà nước. Tổng kinh phí dự phòng năm 2022 là 5,956 tỷ đồng. Đến ngày 10/12/2022 đã chi 2,038 tỷ đồng, còn lại 3,926 tỷ đồng; chủ yếu cho công tác phòng, chống dịch Covid-19 và một số nhiệm vụ cấp thiết khác phát sinh ngoài dự toán như: hỗ trợ người dân vệ sinh đồng ruộng do ảnh hưởng của lũ lụt, bổ sung kinh phí nguồn ủy thác ngân sách địa phương cho ngân hàng chính sách xã hội huyện, bổ sung diễn tập phòng thủ cấp xã, tiền điện chiếu sáng công cộng,... đảm bảo theo quy định tại khoản 2, Điều 10 Luật Ngân sách nhà nước.

(3) Về kinh phí chuyển nguồn tăng thu, tiết kiệm chi chuyển nguồn năm 2021 chuyển sang năm 2022: Qua thẩm tra, Ban nhận thấy UBND huyện đã lập phương án sử dụng số tăng thu và tiết kiệm chi, báo cáo Thường trực Hội đồng nhân dân quyết định và báo cáo Hội đồng nhân dân tại kỳ họp gần nhất đảm bảo theo quy định tại khoản 2, Điều 59 Luật Ngân sách Nhà nước. Cụ thể: tổng kinh phí chuyển nguồn tăng thu, tiết kiệm chi năm 2021 chuyển sang năm 2022 trình Thường trực HĐND huyện thống nhất phương án chi là 3,221 tỷ đồng (đã chi 3,208 tỷ đồng).

Qua thẩm tra, Ban nhận thấy, UBND huyện đã điều hành, quản lý chi ngân sách đảm bảo chặt chẽ, tiết kiệm, linh hoạt, bám sát dự toán được giao, theo tiến độ thu ngân sách và tiến độ thực hiện của các chủ đầu tư, đơn vị sử dụng ngân sách; đáp ứng kịp thời các nhiệm vụ chi quan trọng; thực hiện đầy đủ, kịp thời các chế độ, chính sách an sinh xã hội, các nhiệm vụ phát triển kinh tế-xã hội, an ninh-quốc phòng ở địa phương. Tuy vậy, công tác giải ngân nguồn vốn đầu tư công vẫn còn chậm, nhất là đối với các công trình, dự án cấp xã (đến nay, việc giải ngân nguồn vốn chuyển nguồn 2021 sang 2022 theo Nghị quyết của HĐND tỉnh vẫn chưa hoàn thành).

II. VỀ DỰ TOÁN THU CHI VÀ PHÂN BỐ NGÂN SÁCH NĂM 2023

Năm 2023 là năm thứ 2 của thời kỳ ổn định ngân sách 2022-2025, Ban Kinh tế-Xã hội cơ bản thống nhất với những nguyên tắc và định hướng việc xây

dự toán ngân sách năm 2023 do UBND huyện trình, đồng thời phân tích, làm rõ một số nội dung sau:

1. Về dự toán thu ngân sách

Theo dự toán, tổng thu nội địa ngân sách huyện năm 2023 là 338,9 tỷ đồng, bằng 188% dự toán tỉnh giao và bằng 139% so với ước thực hiện năm 2022. Trong đó có 6/9 khoản giao thu bằng dự toán tỉnh giao, 03 khoản giao thu cao hơn so với dự toán tỉnh giao, cụ thể: thu tiền sử dụng đất 330,550 tỷ đồng, bằng 220% dự toán tỉnh giao và bằng 150% so với ước thực hiện 2022; thu phí, lệ phí: 3,5 tỷ đồng, bằng 140% dự toán tỉnh giao và bằng 140% so với ước thực hiện 2022; khác ngân sách: 3,7 tỷ đồng, bằng 123% dự toán tỉnh giao và bằng 116% so với ước thực hiện 2022.

Để đạt được chỉ tiêu thu ngân sách đề ra trong điều kiện còn gặp nhiều khó khăn, thách thức, Ban đề nghị UBND huyện cần quan tâm chỉ đạo thực hiện tốt một số nhiệm vụ sau:

- Trong bối cảnh thị trường bất động sản có dấu hiệu trầm lắng, quan tâm chỉ đạo Trung tâm phát quỹ đất phối hợp với các địa phương tích cực và chủ động đẩy nhanh tiến độ triển khai các dự án phát triển quỹ đất, thực hiện tốt công tác phân lô, bán đấu giá thu tiền sử dụng đất để hoàn thành kế hoạch đề ra.

- Tập trung các giải pháp thu hồi nợ đọng thuế, hạn chế phát sinh nợ mới; tăng cường kiểm tra, thanh tra chống thất thu thuế, xử lý nghiêm những trường hợp chây ỳ và áp dụng biện pháp cưỡng chế theo qui định.

2. Về dự toán chi, phân bổ ngân sách địa phương năm 2023

Ban thống nhất với các nguyên tắc, căn cứ phân bổ và phương án phân bổ dự toán chi ngân sách năm 2023 cho các lĩnh vực và các địa phương. Theo đó, việc phân bổ dự toán chi ngân sách năm 2023 đã bám sát những quy định của Luật Ngân sách nhà nước, dựa trên phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi giữa các cấp ngân sách, đồng thời căn cứ vào khối lượng nhiệm vụ đảm nhiệm và chế độ chi tiêu theo qui định cho từng cơ quan đơn vị, đảm bảo nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách địa phương năm 2023 theo qui định của tỉnh.

Đối với thực hiện dự toán chi ngân sách, Ban Kinh tế-xã hội đề nghị UBND huyện quan tâm thực hiện tốt một số nhiệm vụ sau:

(1) Đối với chi đầu tư phát triển, tập trung ưu tiên bố trí vốn theo nguyên tắc, thứ tự ưu tiên đã đề ra trong kế hoạch đầu tư công; tăng cường chỉ đạo đẩy nhanh tiến độ giải ngân, có biện pháp xử lý nghiêm đối với các chủ đầu tư vi phạm thời hạn giải ngân nguồn vốn theo qui định.

(2) Đối với chi thường xuyên: thực hiện phương án cắt giảm các khoản chi không thực sự cần thiết, bảo đảm triệt để tiết kiệm chi ngân sách. Chủ động xây dựng các kịch bản khi nguồn thu ngân sách nhà nước không đảm bảo.

(3) Tăng cường công tác quản lý, điều hành ngân sách đảm bảo chặt chẽ, linh hoạt và đúng qui định; nâng cao chất lượng lập, phê duyệt, phân bổ dự toán, hạn chế việc bổ sung nhiều lần trong năm, chỉ bổ sung trong những trường hợp đột xuất, thực sự cần thiết, đảm bảo đúng qui định, đúng nhiệm vụ, đúng đối tượng và đảm bảo tính công bằng, hợp lý.

(4) Một số nội dung, nhiệm vụ chi năm 2023 chưa được phân bổ chi tiết đề nghị UBND huyện khẩn trương xây dựng phương án phân bổ trình Thường trực HĐND huyện xem xét và báo cáo HĐND huyện tại kỳ họp gần nhất theo qui định của Luật.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra về tờ trình và dự thảo nghị quyết về tình hình thực hiện dự toán ngân sách năm 2022 và phân bổ dự toán ngân sách năm 2023, Ban Kinh tế - Xã hội, HĐND huyện trình HĐND huyện xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- TT.HĐND huyện;
- UBND huyện;
- Đại biểu HĐND huyện;
- TT.HĐND, UBND các xã, thị trấn;
- Lưu: Ban KTXH.

**TM. BAN KINH TẾ-XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN**



Nguyễn Ánh Cầu